UNIUNEA EUROPEANĂ

GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL
FONDURILOR EUROPENE

Programul Operațional
Asistență Tehnică
2014 - 2020

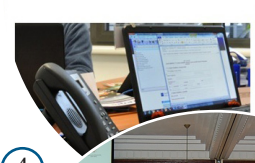
Cuvânt înainte
Ministru Eugen TEODOROVICI

Arhitectura instituțională
pentru perioada de finanțare 2014 - 2020

Programul Operațional
Asistență Tehnică 2014 - 2020

Comitetul de Monitorizare
Parteneriat strategic în procesul
de implementare a POAT 2014 - 2020

Proiecte finanțate din POAT 2007 - 2013 în imagini



1. Si eu sunt cetățean european! Aceasta este România mea! - MFE
2. Organizarea şi susţinerea funcţionării Centrului de Informare pentru Instrumentele Structurale - MFE
3. Dezvoltarea de instrumente şi modele de planificare strategică teritorială pentru sprijinirea perioadei de programare post 2013 - MDRAP
4. Formare în domeniul antidiscriminării, egalității de gen şi a drepturilor persoanelor cu dizabilităţi - CNCD
5. Sprijin pentru coordonarea implementarii Planului Integrat al Polului de Crestere Ploiesti - Prahova
6. Sprijin pentru coordonarea implementării Planului Integrat de Dezvoltare al Polului de Creştere Cluj-Napoca

Cuvânt înainte
Ministru Eugen TEODOROVICI

Trebuie să atragem integral fondurile alocate pentru perioada de programare 2014 - 2020

Scopul Programului Operațional Asistență Tehnică 2014 - 2020 este să asigure un proces de implementare eficient al fondurilor europene structurale şi de investiții. Acest program este proiectat să ofere asistență orizontală, prin care să răspundă necesităților tuturor structurilor cu rol de coordonare, gestionare şi control, dar şi a actorilor implicați în implementarea proiectelor.

Trebuie să punem un accent deosebit pe informarea beneficiarilor, care va juca un rol esențial în atragerea fondurilor structurale şi de investiții. Structurile implicate în gestionarea fondurilor europene au această obligație, pe care sper să o îndeplinească cât mai bine.

În perioada de programare 2014 - 2020, România va avea o abordare integrată în utilizarea fondurilor europene. Misiunea mea este să fac tot ce îmi stă în putință pentru a crea un mecanism de lucru eficient. Vom asigura o corelare mult mai bună între finanțările acordate în cadrul programelor operaționale pentru a facilita o abordare integrată a proiectelor depuse, pentru a răspunde strategiilor de dezvoltare locală şi, mai ales, pentru a evita investițiile disparate. Proiectele finanțate se vor potența reciproc şi astfel vor maximiza impactul banilor europeni asupra economiei.

Misiunea noastră, a tuturor, este ca țara noastră să atragă o sumă cât mai mare în primii ani de implementare, pentru a ajunge la o rată de absorbție de 100% la finalul perioadei de programare 2014 - 2020!

Eugen Teodorovici,
Ministrul Fondurilor Europene

Arhitectura instituțională pentru perioada de finanțare 2014 - 2020

Noua perspectivă financiară 2014 - 2020 a UE prevede o nouă abordare în materie de programare strategică pentru politica de coeziune, conform obiectivelor Strategiei Europa 2020, abordare care implică:

- *Cadrul Strategic Comun (CSC) adoptat de Comisia Europeană;*
- *Acordul de Parteneriat pentru dezvoltare şi investiții aplicat politicii de coeziune, care este un document strategic național, elaborat de fiecare Stat Membru şi negociat cu Comisia, ce fundamentează şi stabileşte obiectivele tematice de dezvoltare şi alocarea indicativă a fondurilor europene în perioada 2014 - 2020;*
- *Programe subsecvente, care vor transpune elementele prevăzute de Acordul de Parteneriat şi care vor conține angajamente ferme ale Statelor Membre privind îndeplinirea obiectivelor UE prin programarea fondurilor comunitare.*

Nivelul UE

Cadrul Strategic Comun (Anexa I, Reg. CE nr. 1303/2013)
FEDR, FC, FSE, FEADR, FEPAM

Nivel Național

Acordul de Parteneriat
FEDR, FC, FSE, FEADR, FEPAM

Nivel Național

PO Competitivitate – FEDR
(AM – MFE)
alocare financiară : 1,329 miliarde euro

PO Capital Uman – FSE
(AM – MFE)
alocare financiară : 4,221 miliarde euro

PO Infrastructură Mare – FEDR, FC
(AM – MFE)
alocare financiară FEDR : 2,483 miliarde euro
alocare financiară FC : 6,935 miliarde euro

PO Regional – FEDR
(AM – MDRAP)
alocare financiară : 6,700 miliarde euro

PO Capacitate Administrativă – FSE
(AM – MDRAP)
alocare financiară : 0,553 miliarde euro

PO Asistența Tehnică – FEDR
(AM – MFE)
alocare financiară : 0,212 miliarde euro

Programul Național de Dezvoltare Rurală – FEADR -
(AM – MADR)
alocare financiară :
8,015 miliarde euro

PO pentru Pescuit şi Afaceri Marine – FEPAM -
(AM – MADR)
alocare financiară :
0,168 miliarde euro

PO Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate – POAD -
(AM – MFE)
alocare financiară :
0,442 miliarde euro

În perioada 2014 - 2020, România va investi în toate cele 11 obiective tematice ale strategiei Europa 2020, folosind resursele fondurilor europene structurale şi de investiţii (FESI), prin intermediul următoarelor programe şi axe prioritare (AP):

1. Programul Operaţional Competitivitate (POC):

AP 1 - Cercetare, dezvoltare tehnologică şi inovare (CDI) în sprijinul competitivităţii economice şi dezvoltării afacerilor
AP 2 - Tehnologia informaţiei şi comunicaţiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă

2. Programul Operaţional Capital Uman (POCU):

AP 1 - Iniţiativa „Locuri de muncă pentru tineri"
AP 2 - Îmbunătăţirea situaţiei tinerilor din categoria NEETs (tineri care nu sunt ocupaţi, în educaţie sau formare)
AP 3 - Locuri de muncă pentru toţi
AP 4 - Incluziunea socială şi combaterea sărăciei
AP 5 - Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunităţii
AP 6 - Educaţie şi competenţe
AP 7 - Asistenţă tehnică

3. Programul Operaţional Infrastructură Mare (POIM):

AP 1 - Îmbunătăţirea mobilităţii prin dezvoltarea reţelei TEN-T şi a metroului
AP 2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil şi eficient
AP 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiţii de management eficient al resurselor
AP 4 - Protecţia mediului prin măsuri de conservare a biodiversităţii, monitorizarea calităţii aerului şi decontaminare a siturilor poluate istoric
AP 5 - Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea şi gestionarea riscurilor
AP 6 - Promovarea energiei curate şi eficienţei energetice în vederea susţinerii unei economii cu emisii scăzute de carbon
AP 7 - Creşterea eficienţei energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în oraşele selectate
AP 8 - Sisteme inteligente şi sustenabile de transport al energiei electrice şi gazelor naturale

4. Programul Operaţional Asistenţă Tehnică (POAT):

AP 1 - Întărirea capacităţii beneficiarilor de a pregăti şi implementa proiecte finanţate din FESI şi diseminarea informaţiilor privind aceste fonduri
AP 2 - Sprijin pentru coordonarea, gestionarea şi controlul FESI
AP 3 - Creşterea eficienţei şi eficacităţii resurselor umane implicate în sistemul de coordonare, gestionare şi control al FESI în România

5. Programul Operațional Regional (POR):

AP 1 - Transfer tehnologic
AP 2 – Competitivitate IMM
AP 3 – Eficiență energetică în clădiri publice
AP 4 – Dezvoltare urbană
AP 5 – Patrimoniu cultural
AP 6 – Infrastructură de transport rutieră
AP 7 - Turism
AP 8 – Infrastructură sanitară și socială
AP 9 – Comunități marginalizate (CLLD)
AP 10 – Infrastructura educațională
AP 11 – Cadastru
AP 12 – Asistență tehnică

6. Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) :

AP 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente
AP 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

7. Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD)

POAD este programul operațional care sprijină distribuirea de alimente și asistență materială de bază pentru persoanele cele mai defavorizate la care se face referire în art.2(5) din Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 Martie 2014 privind Fondul European de Ajutor destinat celor mai Defavorizate Persoane.
Pentru implementarea POAD se vor selecta trei tipuri de operațiuni:

A - pentru deprivarea alimentară (lipsa alimentelor de bază): achiziția de alimente de bază și distribuirea alimentelor de bază, însoțită după caz de măsuri auxiliare;
B - pentru precaritate materială de bază la copii (lipsa materialelor școlare): achiziția de rechizite școlare și ghiozdane și distribuirea rechizitelor școlare și ghiozdanelor;
C - activități în domeniul asistenței tehnice.

8. Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR)

9. Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM)

Programul Operațional
Asistență Tehnică (POAT) 2014 - 2020

POAT 2014 - 2020 are drept scop asigurarea unui proces de implementare eficientă şi eficace a FESI în România în conformitate cu principiile şi regulile de parteneriat, programare, evaluare, comunicare, management, inclusiv management financiar, monitorizare şi control, pe baza responsabilităților împărțite între Statele Membre şi Comisia Europeană (CE). *Alocarea bugetară totală pentru POAT 2014 - 2020 este de 251,21 milioane Euro, din care 212,77 milioane Euro reprezintă finanțare nerambursabilă a Uniunii Europene şi 38,44 milioane Euro reprezintă contribuția națională.*

Axa Prioritară	FEDR	Co-finanțare	Total Euro
Axa prioritară 1 dedicată beneficiarilor, comunicării FESI şi întăririi parteneriatului pentru FESI	66.600.000	12.035.012	78.635.012
Axa prioritară 2 dedicată sistemului FESI	54.500.000	9.848.471	64.384.471
Axa prioritară 3 dedicată resurselor umane FESI	91.665.958	16.564.579	108.230.537
TOTAL	212.765.958	38.448.062	251.214.020

Rolul POAT 2014 - 2020

POAT este proiectat să asigure sprijinul **de tip orizontal** ce răspunde necesităților comune tuturor structurilor cu atribuții de coordonare, gestionare şi control al FESI în România, precum şi actorilor implicați în implementarea proiectelor cu finanțare FESI. Prin POAT se vor desfăşura şi activități care au ca scop informarea şi conştientizarea diferitelor categorii de public interesat în înțelegerea în ansamblu a intervențiilor din instrumentele structurale şi pentru dezvoltarea culturii parteneriale la nivelul sistemului de implementare a FESI în România.

POAT este conceput ținând cont de noua arhitectură a sistemului de coordonare, gestionare şi control al FESI, respectiv cu patru autorități de management în cadrul MFE (PO Infrastructură Mare, PO Competitivitate, POAT şi PO Capital Uman) şi îşi propune să sprijine cu asistență tehnică **aspectele orizontale pentru toate PO finanțate din FESI**, iar pentru cele trei programe finanțate din FEDR/FC aflate în directa gestionare a MFE (**POIM, POC şi POAT**), să acorde asistență tehnică pentru **aspecte specifice implementării acestora**.

Totodată, consolidarea culturii parteneriale reprezintă o prioritate, POAT urmând **să sprijine activitățile de întărire a structurii de coordonare a Acordului de Parteneriat 2014 - 2020 şi a perioadei de programare post 2020**, în exercitarea atribuțiilor ce derivă din această calitate.

Investiția teritorială integrată este un instrument nou introdus în perioada 2014 - 2020 care promovează utilizarea integrată a fondurilor şi poate duce la un rezultat agregat mai bun pentru aceeaşi valoare a investiției publice. România va folosi instrumentul ITI în Rezervația Biosferei Delta Dunării, iar **POAT prevede sprijin pentru coordonarea implementării strategiilor planurilor integrate de dezvoltare ale Investițiilor Teritoriale Integrate (ITI).**

Finanțare şi Axe Prioritare POAT 2014 - 2020

Conform prevederilor art.59 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, POAT 2014 - 2020 va oferi sprijin pentru: pregătire, gestionare, monitorizare, evaluare, informare şi comunicare, colaborare în rețea, soluționare a reclamațiilor, control şi audit.

Strategia POAT 2014 - 2020 îşi propune ca **obiectiv general** asigurarea capacității şi a instrumentelor necesare pentru coordonarea, gestionarea şi controlul intervențiilor finanțate din FESI, precum şi pentru o implementare eficientă a POAT, POIM şi POC. Acest obiectiv se realizează prin intermediul a trei axe prioritare:

Axa prioritară 1 - "Întărirea capacității beneficiarilor de a pregăti şi implementa proiecte finanțate din FESI şi diseminarea informațiilor privind aceste fonduri", cu următoarele obiective specifice:

- **Obiectivul specific 1.1.** Întărirea capacității beneficiarilor de proiecte finanțate din FESI de a pregăti şi implementa proiecte
- **Obiectivul specific 1.2.** Asigurarea transparenței şi credibilității FESI şi a rolului Politicii de Coeziune a UE

Axa prioritară 2 - "Sprijin pentru coordonarea, gestionarea şi controlul FESI", cu următoarele obiective specifice:

- **Obiectivul specific 2.1.** Îmbunătățirea cadrului de reglementare, strategic şi procedural pentru coordonarea şi implementarea FESI
- **Obiectivul specific 2.2.** Dezvoltarea şi menținerea unui sistem informatic funcțional şi eficient pentru FSC, precum şi întărirea capacității utilizatorilor săi

Axa prioritară 3 - "Creşterea eficienței şi eficacității resurselor umane implicate în sistemul de coordonare, gestionare şi control al FESI în România", cu următorul obiectiv specific:

- **Obiectivul specific 3.1.** Dezvoltarea unei politici îmbunătățite a managementului resurselor umane care să asigure stabilitatea, calificarea şi motivarea adecvată a personalului care lucrează în cadrul sistemului de coordonare, gestionare şi control al FESI

Beneficiari POAT 2014 - 2020

POAT 2014 - 2020 este un program destinat întregului sistem de coordonare, gestionare şi control al FESI şi potențialilor beneficiari şi beneficiarilor acestor fonduri, prin natura sa orizontală răspunzând nevoilor de la nivelul întregului teritoriu al țării. Dată fiind natura acțiunilor prevăzute, la nivelul de coordonare şi control al tuturor FESI, lista de beneficiari de finanțare POAT este alcătuită în principal din structurile responsabile de coordonarea şi controlul FESI, respectiv MFE, AA, ACP, ANRMAP, UCVAP şi Compartimente de Verificare a Achizițiilor Publice de la nivel regional, DLAF, iar la nivelul de gestionare al FESI aceasta este formată din AM şi OI pentru POIM, POC şi POAT.

Rezultate preconizate POAT 2014 - 2020

Rezultatele pe care România le va obține prin implementarea POAT 2014 - 2020 pot fi rezumate, după cum urmează:

» Eficacitate sporită în pregătirea şi implementarea proiectelor

» Nivel ridicat de conştientizare cu privire la proiecte co-finanțate de UE

» Cadrul de reglementare, strategic şi procedural îmbunătățit pentru coordonarea şi implementarea FESI

» Sistem informatic integrat funcțional, care generează date corecte şi în timp util, pentru realizarea unui management corect şi eficient al programelor operaționale finanțate din fondurile structurale şi de coeziune

» Personal motivat, responsabilizat, stabil şi înalt calificat în sistemul de coordonare, gestionare şi control al FESI.

În vederea cuantificării acestor rezultate şi, respectiv pentru atingerea obiectivelor specifice, POAT 2014 - 2020 va instrumenta un sistem de indicatori de rezultat:

» Proiecte cu o rată de absorbție mai mare de 70% din numărul total de proiecte a căror dezvoltare a fost susținută prin POAT – țintă 75%;

» Nivelul de conştientizare cu privire la proiecte cofinanțate de UE – țintă 60%

» Ponderea beneficiarilor care consideră procedurile privitoare la FESI corespunzătoare – țintă 50%

» Gradul de utilizare al SMIS 2014+ pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare la nivel de PO către CE – țintă 85%

» Punctajul mediu obținut în urma evaluării personalului angajat în sistemul FESI – țintă > 3,5

» Rata medie anuală de fluctuație a personalului din sistemul FESI – ținta ≤ 10%

Rolul Comitetului de Monitorizare (CM)

CM este o structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional strategic în procesul de implementare a unui program operațional, care se instituie cu respectarea principiului parteneriatului prevăzut la art. 5 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 şi îndeplineşte funcțiile prevăzute la art. 49 din acelaşi regulament. Principiul parteneriatului implică strânsa cooperare între autoritățile publice, partenerii economici şi sociali şi organismele care reprezintă societatea civilă la nivel național, regional şi local, pe parcursul întregului ciclu de viață al unui program: pregătire, implementare, monitorizare şi evaluare.

Atribuțiile Comitetului de Monitorizare - *CM se reuneşte cel puțin o dată pe an, iar în conformitate cu prevederile art. 110 coroborate cu prevederile art. 49 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, exercită următoarele atribuții principale:*

A. Examinează şi aprobă:
(a) metodologia şi criteriile folosite pentru selecția operațiunilor
(b) rapoartele de implementare anuale şi finale
(c) planul de evaluare pentru POAT şi orice modificare a planului
(d) strategia de comunicare a POAT şi orice modificare a strategiei
(e) orice propunere înaintată de AM POAT pentru orice modificare a POAT

B. Examinează:
(a) progresele în implementarea POAT şi obiectivelor acestuia: » datele financiare; » indicatorii programului; » rezultatele analizelor calitative, inclusiv concluziile examinărilor performanței programului
(b) orice probleme care afectează evoluția POAT
(c) progresele înregistrate în implementarea planului de evaluare şi în transpunerea în practică a constatărilor evaluărilor
(d) implementarea strategiei de comunicare
(e) acțiunile de promovare a egalității de şanse între femei şi bărbați, a şanselor egale şi a nediscriminării, inclusiv a accesibilității pentru persoanele cu handicap
(f) acțiunile menite să promoveze dezvoltarea durabilă
(g) progresele realizate în vederea îndeplinirii condiționalităților ex-ante aplicabile

C. Adresează observații AM POAT cu privire la: » implementarea POAT » evaluarea POAT; » acțiunile legate de simplificare/reducerea sarcinii administrative pentru beneficiari

D. Monitorizează: » acțiunile întreprinse de AM POAT ca urmare a observațiilor adresate; » acțiunile realizate în cadrul planului de formare pentru membrii CM

E. Aprobă şi amendează propriul Regulament de organizare şi funcționare (ROF)

Componența CM pentru POAT 2014 - 2020

Având în vedere că intervențiile POAT 2014 - 2020 sunt similare cu cele din perioada de programare 2007 - 2013, cu mențiunea că acest program va asigura în plus asistența tehnică pentru POIM şi POC, care nu au axe proprii de asistență tehnică, structura de bază a comitetului a pornit de la componența CM POAT 2007-2013, fiind adăugate organismele intermediare pentru POIM şi POC şi noi structuri solicitate de Actul delegat (UE) nr. 240/2014 în domeniul egalității de şanse şi al dezvoltării teritoriale.

Astfel, în comitet sunt incluşi reprezentanți ai structurilor administrației publice implicate în coordonarea, gestionarea şi controlul FESI, autorităților publice locale şi centrale, parteneri socio-economici şi ai societății civile, autorități publice responsabile cu aplicarea principiilor orizontale şi organisme reprezentând domeniile în care se efectuează investițiile teritoriale integrate.

Preşedintele CM

Activitatea CM este condusă de Preşedinte, acesta fiind conducătorul AM POAT. El convoacă reuniunile, conduce dezbaterile, propune agenda şi stabileşte lista invitaților, reprezintă CM în relațiile cu terții şi semnează corespondența care vizează lucrările comitetului.

Membri CM

Reprezentanții instituțiilor/partenerilor participă în CM în calitate de membri titulari şi supleanți (cu drept de vot) sau de observatori, în funcție de relevanța pentru domeniile de intervenție ale PO. Fiecare membru titular are dreptul la un singur supleant, membrii supleanți au drept de vot numai atunci când participă la reuniunile CM în locul membrilor titulari.

În conformitate cu art. 48(3) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013, Comisia Europeană participă la lucrările comitetului de monitorizare cu titlu consultativ.

Lista completă a membrilor şi observatorilor CM POAT 2014 - 2020 poate fi consultată online, accesând website-ul *www.poat.ro*, la secțiunea POAT.

Secretariatul CM

Activitatea CM este asistată de un Secretariat permanent, asigurat de AM POAT şi coordonat de Preşedintele CM. Acesta este asigurat de:

- *Cristina Hodină* – tel. 0372.838.808
  email cristina.hodina@fonduri-ue.ro
- *Marie-Jeanne Nica* – tel. 0372.838.646
  email mariejeanne.nica@fonduri-ue.ro

Orice solicitare de informații cu privire la activitatea CM se adresează de către membrii CM Secretariatului, fie pe cale electronică, fie pe suport de hârtie.

Autoritatea de Management
Programul Operațional Asistență Tehnică (AM POAT)

Ministerul Fondurilor Europene
Bd. Ion Mihalache nr. 15-17
Tower Center, sector 1, Bucureşti

www.poat.ro

Doriți mai multe informații?

www.poat.ro
www.fonduri-ue.ro
contact.minister@fonduri-ue.ro

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014 - 2020

Editor: Autoritatea de Management
Programul Operațional Asistență Tehnică – Ministerul Fondurilor Europene
Data publicării: februarie 2015

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.